

П. В. Синяк

*старший офицер по планированию (военно-научной работы)
факультета внутренних войск Военной академии Республики Беларусь*

А. А. Козлов

*старший преподаватель отделения повышения квалификации
и переподготовки кадров факультета внутренних войск
Военной академии Республики Беларусь,
кандидат военных наук, доцент*

ВНУТРЕННИЕ ВОЙСКА КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Тема терроризма в последние несколько лет стала объектом повышенного внимания. Во многом причиной этого стали террористические акции 2001 года в США и последовавшие за ними негативные события, которые наглядно показали, что современный терроризм является серьезной и актуальной проблемой, поскольку несет в себе значительную угрозу как для жизней представителей политических и экономических элит, так и обычных граждан, а также наносит ущерб функционированию экономики и государственных институтов. И хотя терроризм, в отличие от массовых повстанческих или революционных движений, сам по себе не способен уничтожить существующий политический режим или экономическую систему, в некоторых случаях он может стать катализатором таких событий.

Поэтому в настоящее время любое государство должно быть способно предъявить обществу эффективный инструментарий решения экстраординарных проблем, вызванных террористической деятельностью.

Так, Республика Беларусь имеет свой подход к противодействию терроризму и, в соответствии с международными договорами, сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом.

Для Республики Беларусь одной из основных тактических форм по пресечению террористической деятельности является проведение контртеррористической операции. Согласно Закону Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З «О борьбе с терроризмом», контртеррористическая операция определяется как «специальные мероприятия по пресечению акта терроризма, минимизации его последствий, пресечению деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования, проводимые в целях за-

щиты интересов государства, обеспечения безопасности граждан и организаций, обезвреживания террористов».

Мировой опыт применения правоохранительных подразделений, сходных по своему предназначению с внутренними войсками, показывает, что в ходе проведения контртеррористической операции могут применяться все виды военных действий, специальные действия, а также использоваться средства борьбы экономического, социального, политического и информационно-пропагандистского характера. Успех данной операции во многом будет определяться отношением к ней большей части населения региона, вовлеченного в вооруженный конфликт, положительным общественным мнением страны, а также уровнем боевого, морально-психологического и материально-технического видов обеспечения.

Законодательство Республики Беларусь устанавливает, что субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- органы пограничной службы Республики Беларусь.

Следует отметить, что органы внутренних дел Республики Беларусь, а в их составе внутренние войска, осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией.

Анализ результатов террористических актов различного характера показывает, что по масштабам последствий теракта они могут быть оценены следующим образом:

- локальные (последствия проявляются в пределах одного объекта – взрыв в метро и др.);
- региональные (последствия проявляются на обширной территории, но – в пределах одной области);
- межрегиональные (последствия проявляются в нескольких областях);
- глобальные (последствия проявляются на территории нескольких государств).

Очевидно, что применение внутренних войск как государственной военной организации Министерства внутренних дел Республики Беларусь наиболее целесообразно для минимизации региональных, межрегиональных и глобальных последствий.

В настоящее время в рамках проводимых учений и тактико-специальных занятий по борьбе с терроризмом совместно с взаимодействующими силами во внутренних войсках наработан практический опыт их участия в контртеррористической операции. Практика применения войск показывает, что действия внутренних войск в данной операции могут иметь разведывательный, спасательный, психологический, силовой и другие аспекты, в том числе:

- получение информации о деятельности, возможностях и намерениях существующих или потенциальных террористических организаций и групп;

- предотвращение террористических акций, поиск, задержание или уничтожение террористических групп и ликвидация баз террористических организаций до начала их активных действий;

- воздействие на определенные группы людей и отдельных лиц с целью вызвать у них такое настроение или поведение, которое способствовало бы достижению целей борьбы с терроризмом;

- обеспечение безопасности граждан, находящихся в зоне совершения террористической акции, проведение эвакуации населения и материальных ценностей;

- пресечение антигосударственной или террористической деятельности, направленной на изменение политического или государственного устройства страны насильственными методами;

- деблокирование объектов, пресечение совершающейся террористической акции, обезвреживание террористов, сохранение или восстановление на отдельных территориях конституционного строя;

- захват, разоружение или уничтожение бандформирований, уничтожение баз и мест их подготовки.

Тем не менее накопленный практический опыт применения внутренних войск в контртеррористических операциях позволил выявить и ряд проблемных вопросов, основными из которых являются:

- определение сроков и порядка привлечения сил и средств внутренних войск, необходимых для проведения контртеррористической операции;

- уточнение компетенций руководителя войсковой оперативной группы внутренних войск, его взаимоотношения с органами власти в зоне проведения контртеррористической операции;

- уточнение обязанностей организаций и граждан в зоне проведения контртеррористической операции.

Таким образом, роль и место внутренних войск как составной части общегосударственной системы противодействия терроризму являются неотъемлемыми. Внутренние войска осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соот-

ветствии с их компетенцией. Однако применение внутренних войск как государственной военной организации Министерства внутренних дел Республики Беларусь наиболее целесообразно для минимизации региональных, межрегиональных и глобальных последствий. Но наряду с этим существует ряд проблемных вопросов, которые необходимо решить на законодательном уровне.